

Совет Безопасности

Distr.: General
3 May 2018
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 2 мая 2018 года на имя Председателя Совета Безопасности

Во исполнение резолюции 1031 (1995) Совета Безопасности имею честь препроводить полученный мною от Высокого представителя по Боснии и Герцеговине пятьдесят третий доклад об осуществлении Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине, охватывающий период с 22 октября 2017 года по 21 апреля 2018 года (см. приложение).

Буду признателен Вам за доведение настоящего доклада до сведения членов Совета Безопасности.

(*Подпись*) Антониу **Гутерриш**





Приложение

Письмо Высокого представителя по Боснии и Герцеговине от 26 апреля 2018 года имя Генерального секретаря

Во исполнение резолюции 1031 (1995) Совета Безопасности, в котором к Генеральному секретарю была обращена просьба представлять Совету доклады Высокого представителя, предусмотренные приложением 10 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине и выводами Лондонской конференции по выполнению Мирного соглашения, проходившей 8 и 9 декабря 1995 года, настоящим препровождаю Вам пятьдесят третий доклад Высокого представителя по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине. Буду признателен за распространение этого доклада среди членов Совета Безопасности для рассмотрения.

Это мой девятнадцатый очередной доклад Генеральному секретарю с 26 марта 2009 года, когда я вступил в должность Высокого представителя по Боснии и Герцеговине и Специального представителя Европейского союза. Настоящий доклад охватывает период с 22 октября 2017 года по 21 апреля 2018 года.

Если у Вас или у кого-либо из членов Совета появится необходимость получить какую-либо информацию в дополнение к той, что приводится в прилагаемом докладе, или возникнут вопросы по содержанию доклада, я буду готов представить соответствующие информацию и разъяснения.

(*Подпись*) Валентин **Инцко**

Пятьдесят третий доклад Высокого представителя по выполнению Мирного соглашения по Боснии и Герцеговине

Резюме

Настоящий доклад охватывает период с 22 октября 2017 года по 21 апреля 2018 года. Хотя учреждениям и политическим лидерам в Боснии и Герцеговине удалось добиться постепенного продвижения вперед в деле выполнения некоторых из их обязательств, связанных с процессами евро-атлантической интеграции, в последние шесть месяцев наблюдается заметное ухудшение ситуации в том, что касается вызывающей рознь публичной риторики и соблюдения принципа верховенства права в стране. Важнейшие внутренние вопросы, связанные с Законом о выборах и Уголовно-процессуальным кодексом Боснии и Герцеговины, остаются нерешенными, поскольку многие партии, стоящие у власти, сконцентрированы на том, чтобы консолидировать власть и угодить своим соответствующим потенциальным избирателям в преддверии избирательной кампании. В своем промежуточном докладе о Боснии и Герцеговине, опубликованном 17 апреля вместе с пакетом документов по вопросу о расширении 2018 года, Европейская комиссия также отметила, что напряженность в отношениях между сторонами замедлила темпы реформ.

Что касается позитивных изменений, то наиболее заметным достижением в отчетный период является предоставление властями Боснии и Герцеговины ответов на вопросник Европейской комиссии в феврале, что стало важным шагом в усилиях страны по получению статуса страны-кандидата на вступление в Европейский союз в будущем. Еще одним позитивным событием стало принятие ряда законов об акцизах, благодаря чему, наряду с выполнением других условий, 9 февраля было завершено проведение обзора Международным валютным фондом (МВФ) и утверждено перечисление второго транша по линии механизма расширенного кредитования.

В числе других заметных событий — проведение в марте трехстороннего совещания с участием членов Президиума Боснии и Герцеговины и президентов Сербии и Хорватии. Кроме того, в феврале Группа разработки финансовых мер объявила о том, что Босния и Герцеговина больше не находится на особом контроле Группы, поскольку страна добилась прогресса в устранении ранее выявленных стратегических недостатков в ее усилиях по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма.

Несмотря на это позитивное развитие событий, многие серьезные проблемы до сих пор не решены. Следующие всеобщие выборы в Боснии и Герцеговине, как ожидается, пройдут в октябре 2018 года, однако в случае, если в Закон о выборах не будут внесены изменения, регулирующие проведение непрямых выборов членов в одну из палат парламента Федерации, формирование органов власти после проведения голосования может быть сопряжено с большими трудностями. Как уже сообщалось ранее, в июле 2017 года Конституционный суд Боснии и Герцеговины отменил действие положений этого закона, регулирующих выборы в Палату народов Федерации, объявив эти положения закона антиконституционными в своем решении по делу Любича, принятом в декабре 2016 года. Если после выборов не удастся сформировать Палату народов Федерации, то это не позволит избрать новых президента и вице-президентов Федерации, которые отвечают за выдвижение кандидатов в члены нового правительства Федерации, а также не позволит избрать боснийских и хорватских делегатов в одну из двух

палат общегосударственного парламента — Палату народов Боснии и Герцеговины.

С учетом того, что, как ожидается, о проведении выборов будет объявлено в мае, а сами выборы пройдут в октябре, соответствующие органы власти в Боснии и Герцеговине должны утвердить внесение изменений в положения о выборах, которые обеспечат беспрепятственное проведение и реализацию итогов всеобщих выборов 2018 года. Как указали политические директора Руководящего комитета Совета по выполнению Мирного соглашения в своем коммюнике, опубликованном в декабре 2017 года, «принятое 1 декабря 2016 года решение Конституционного суда Боснии и Герцеговины, которое конкретно касается выборов в Палату народов Федерации, должно быть выполнено в приоритетном порядке, и его выполнение не должно быть осложнено выдвижением политических требований».

Столь же неотложен вопрос, касающийся судебной системы Боснии и Герцеговины. В июне 2017 года Конституционный суд объявил антиконституционными некоторые положения Уголовно-процессуального кодекса Боснии и Герцеговины, регулирующие специальные следственные меры в уголовном судопроизводстве. Поскольку отведенный для решения этого вопроса шестимесячный срок истек, а парламент Боснии и Герцеговины так его и не урегулировал, Суд может скоро принять постановление о неисполнении решения, в результате чего в судебной системе не будет инструментов, необходимых для борьбы с организованной преступностью и коррупцией. Это будет представлять собой весьма серьезный сбой в обеспечении соблюдения принципа верховенства права.

В течение отчетного периода я продолжал настоятельно призывать руководство скупщины Герцеговино-Неретвинского кантона и некоторых других скупщин кантонов принять меры к приведению конституций этих кантонов в соответствие с решением Конституционного суда Боснии и Герцеговины, принятым в 2000 году, и Конституцией Федерации, с тем чтобы обеспечить равенство сербов в качестве государствообразующего народа и официально признать сербский язык и кириллицу.

Еще одна причина для озабоченности — продолжение и нарастание вызывающей рознь и дестабилизирующей риторики видных политических деятелей, представляющих все стороны. Например, сохраняя долгосрочную тенденцию, президент Республики Сербской продолжает оспаривать государственность Боснии и Герцеговины и выступать за то, чтобы в конечном итоге это образование вышло из состава Боснии и Герцеговины. Помимо этого, в течение отчетного периода делались публичные заявления, авторы которых прославляли осужденных военных преступников и призывали к восстановлению армии Республики Сербской. Хорватский член Президиума Боснии и Герцеговины высказывался относительно дальнейшего разделения страны, в то время как другие хорватские политики угрожали расколоть страну, если существующие вопросы, касающиеся выборов, не будут решены таким образом, который удовлетворил бы этих политиков.

В соответствии с полномочиями, возложенными на меня согласно приложению 10 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине, я еще раз заявляю, что образования не имеют права выходить из состава Боснии и Герцеговины и что суверенитет и территориальная целостность Боснии и Герцеговины и внутреннее конституционное положение образований гарантируются Соглашением.

Кроме того, я должен выразить обеспокоенность по поводу замечаний ряда политических деятелей о возможности будущего конфликта в случае распада страны. В их число входят замечания премьер-министра Федерации о производстве военной техники и последующие замечания боснийского члена Президиума Боснии и Герцеговины, который развил эту тему и высказал предположение о том, что в рамках подготовки к гипотетической войне осуществляется деятельность по перевооружению. Эти замечания были высказаны после скандала, разразившегося в начале отчетного периода в связи с закупкой длинноствольного оружия полицией Республики Сербской.

В Боснии и Герцеговине звучит слишком много бесполезной и провокационной риторики. Все общественные деятели должны подбирать слова осторожно и ответственно. Босния и Герцеговина — единое многоэтническое суверенное государство, которое состоит из двух образований и в котором все граждане — три государствообразующих народа и другие группы населения — живут и работают вместе, и выборные должностные лица в первую очередь обязаны содействовать миру и примирению.

I. Введение

Это мой девятнадцатый очередной доклад Генеральному секретарю со времени назначения на должность Высокого представителя по Боснии и Герцеговине в 2009 году. В нем сообщается о прогрессе в достижении целей, изложенных в предыдущих докладах, приводится фактическая информация об имевших место событиях, цитируются актуальные заявления и дается моя беспристрастная оценка осуществления Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине в важнейших областях, относящихся к моему мандату. Я сосредоточил свои усилия на работе в этих областях в соответствии с моей главной обязанностью — содействовать выполнению Соглашения в части, касающейся гражданских аспектов. В этой связи я продолжал призывать власти Боснии и Герцеговины добиваться прогресса в деле выполнения пяти задач и двух условий, необходимых для закрытия Управления Высокого представителя, и работал над закреплением мер, которые были ранее предприняты для осуществления Соглашения.

Я продолжаю направлять энергию на выполнение моего мандата согласно приложению 10 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине и соответствующим резолюциям Совета Безопасности. Кроме того, мое Управление всецело поддерживает усилия Европейского союза и Организации Североатлантического договора (НАТО) по оказанию помощи Боснии и Герцеговине в продвижении вперед по пути более тесной интеграции с этими структурами.

II. Последние политические события

A. Общая политическая обстановка

В Боснии и Герцеговине сохраняются этнополитические разногласия. Давняя политика Республики Сербской, заключающаяся в оспаривании авторитета общегосударственных институтов, получает распространение и в Федерации. Эти сохраняющиеся тенденции, которые укрепились с течением времени, негативно сказываются на функционировании общегосударственных органов власти и органов власти Федерации и сдерживают интеграцию страны в евро-атлантические структуры. Хотя власти в Боснии и Герцеговине должны урегулировать несколько нерешенных вопросов, политические партии уже начали свои предвыборные кампании задолго до всеобщих выборов, которые состоятся в октябре 2018 года.

На общегосударственном уровне и на уровне Федерации продолжают портиться отношения между преимущественно бошнякской Партией демократических действий и хорватской партией Хорватское демократическое содружество — партнерами в правящей коалиции на обоих уровнях — из-за разногласий по поводу необходимости внесения поправок в Закон о выборах Боснии и Герцеговины. При этом другой партнер по правящей коалиции — преимущественно бошнякский Союз за лучшее будущее — пригрозил выйти из правящей коалиции на обоих уровнях и все чаще голосует так же, как и оппозиция. На уровне Федерации правительство не могло назначить членов в состав Налогового управления Федерации, и с конца января по середину апреля ни одна из палат парламента Федерации не заседала дольше двух месяцев.

В Республике Сербской после нескольких бурных сессий в Народной скупщине Республики Сербской в предыдущий период правящая коалиция и оппозиционные партии предприняли вялую попытку разработать соглашение о сотрудничестве, но из-за отсутствия консенсуса между сторонами соглашение разработано не было. Хотя правящая коалиция эффективно решает вопросы, стоящие на ее повестке дня, она продолжает подрывать свой авторитет из-за того, что некоторые из ее руководящих должностных лиц часто прибегают к антидейтонской и антигосударственной риторике.

Власти на всех уровнях продолжают игнорировать или отвергать обязательные судебные решения, при этом партии Федерации практически не предпринимают усилий для достижения политической договоренности, которая позволила бы решить проблему, касающуюся Палаты народов Федерации, в соответствии с решением Конституционного суда Боснии и Герцеговины по делу Любича. В городе Мостар, Босния и Герцеговина, граждане не избирали местных представителей с 2008 года, что обусловлено невыполнением другого решения Конституционного суда. Республика Сербская со своей стороны продолжает отвергать решения как Конституционного суда Боснии и Герцеговины, так и Государственного суда Боснии и Герцеговины относительно регистрации оборонного имущества и празднования Дня Республики Сербской 9 января.

Власти систематически не выполняют решения, вынесенные Европейским судом по правам человека по делу Сейдича и Финци и по смежным делам, что является отражением общего пренебрежения к верховенству права и в результате чего определенные лица сталкиваются с дискриминацией при реализации своего права на выдвижение своих кандидатур на государственные должности.

B. Решения, принятые Высоким представителем в течение отчетного периода

Несмотря на то, что в отчетный период сохранялись проблемы с обеспечением верховенства права и выполнением Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине, я воздерживался от применения своих исполнительных полномочий в соответствии с политикой Руководящего комитета Совета по выполнению Мирного соглашения, в которой более предпочтительным является принятие решений на местном, а не на международном уровне.

C. Пять задач и два условия закрытия Управления Высокого представителя

Ход выполнения задач

В течение отчетного периода власти Боснии и Герцеговины достигли ограниченного прогресса в деле выполнения требований в соответствии с пятью задачами и двумя условиями, которые были определены Руководящим советом Совета по выполнению Мирного соглашения как необходимые условия для закрытия Управления Высокого представителя.

Государственное и оборонное имущество

В течение отчетного периода продолжился процесс регистрации потенциального оборонного имущества, относящегося к общегосударственной собственности Боснии и Герцеговины. Термин «потенциальное оборонное имущество» обозначает определенный перечень объектов недвижимого имущества, которое необходимо для вооруженных сил Боснии и Герцеговины и которое

должно быть зарегистрировано в качестве государственной собственности Боснии и Герцеговины в соответствии с Соглашением по вопросам правопреемства, Законом Боснии и Герцеговины об обороне и соответствующими решениями Президиума Боснии и Герцеговины.

На сегодняшний день удалось зарегистрировать 31 военный объект, расположенный в Федерации и подпадающий под категорию потенциального оборонного имущества: 27 объектов были зарегистрированы в соответствующей документации по земельным вопросам как собственность государства и 4 других объекта были зарегистрированы для использования Министерством обороны Боснии и Герцеговины или вооруженными силами Боснии и Герцеговины. Еще несколько объектов находится на разных этапах регистрационного процесса. Надо отдать должное компетентным учреждениям общегосударственного уровня, которые ускорили свои усилия по продвижению этого процесса вперед, при этом внимание главным образом уделялось прояснению и разрешению различных юридико-технических проблем, связанных с некоторыми потенциальными оборонными объектами.

При этом процесс регистрации потенциального оборонного имущества, расположенного на территории Республики Сербской, остается заблокированным из-за политических препятствий. Управление геодезии Республики Сербской отклонило несколько регистрационных заявок, ссылаясь на «отсутствие убедительных юридических оснований». В своих публичных заявлениях высокопоставленные должностные лица Республики Сербской дали понять, что власти Республики Сербской не намерены выполнять окончательное и обязательное решение Суда Боснии и Герцеговины по делу о потенциальном оборонном объекте в Хан-Пиесаке, открыто нарушая тем самым принцип верховенства права.

Что касается вопроса об оборонном имуществе, которое не является потенциальным оборонным имуществом, и другом государственном имуществе, то Управление Высокого представителя по-прежнему испытывает озабоченность в связи с нарушениями Закона о временном запрете на распоряжение государственным имуществом Боснии и Герцеговины, который лучше известен как запрет на распоряжение государственным имуществом. Этот запрет был введен Высоким представителем в марте 2005 года и впоследствии принят в качестве закона Парламентской ассамблеей Боснии и Герцеговины 30 марта 2007 года в целях принятия эффективных мер для защиты имущественных интересов государства Босния и Герцеговина до принятия соответствующего законодательства. Вместе с тем в течение промежуточного периода, как представляется, имели место передача объектов государственного имущества и распоряжение ими в нарушение положений этого закона, как это было в случае с несколькими военными объектами, не являющимися потенциальными военными объектами, на территории Республики Сербской.

В этой связи важно подчеркнуть, что нарушения запрета на распоряжение государственным имуществом, которые не имеют юридической силы в соответствии с законодательством, представляют собой серьезную угрозу для верховенства права и наносят прямой ущерб закрепленным имущественным правам и интересам государства Босния и Герцеговина. Кроме того, такие нарушения могут породить многочисленные юридические, практические и финансовые осложнения для обеих участвующих сторон: для сторон, которые ошибочно полагают, что они приобрели права собственности в результате таких сделок, и для ответственных государственных учреждений. Именно по этой причине ответственные учреждения Боснии и Герцеговины должны провести тщательный анализ всех случаев, касающихся нарушения этого запрета или других незаконных

действий или нарушений, которые имеют отношение к распоряжению объектами государственного имущества и различным формам их передачи и распределения.

Важной и неотложной задачей остается принятие всеобъемлющего общегосударственного законодательства, в полной мере признающего и закрепляющего принципы из решения Конституционного суда Боснии и Герцеговины 2012 года, в котором указано, что государство Босния и Герцеговина обладает правом на все государственное имущество и что Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины несет исключительную ответственность за регулирование этого вопроса.

Устойчивость налогово-бюджетной системы

В соответствии с моим мандатом, в том числе в рамках моих координационных функций, Управление Высокого представителя продолжало отслеживать события и законодательные меры, касающиеся устойчивости налогово-бюджетной системы в Боснии и Герцеговине, анализировать их и представлять соответствующую отчетность. Эта работа включает мониторинг деятельности Руководящего совета Управления по косвенному налогообложению Боснии и Герцеговины, в котором Управление Высокого представителя является единственным представителем международного сообщества, и Финансового совета Боснии и Герцеговины и представление соответствующей отчетности Руководящему комитету Совета по выполнению Мирного соглашения.

Хотя в отчетный период Руководящий совет Управления по косвенному налогообложению проводил регулярные совещания, так и не были решены такие давно назревшие вопросы, как корректировки коэффициентов распределения поступлений и урегулирование вопросов задолженности между образованиями. На своем заседании, состоявшемся 22 марта, Совет не смог согласовать методологию распределения поступлений от сбора дорожных пошлин, предназначенных для финансирования строительства автомагистралей и дорог, что задерживает распределение 64,7 млн конвертируемых марок накопленных средств, а также будущих поступлений от сбора дорожных пошлин в рамках нового законодательства об акцизах.

Кроме того, Управление по косвенному налогообложению должно исполнить решение Суда Боснии и Герцеговины 2015 года, в соответствии с которым оно обязано выплатить Республике Сербской более 15 млн конвертируемых марок штрафных процентов за непогашенную в срок задолженность Федерации перед Республикой Сербской в 2009 и 2010 годах (погашена в 2011 году), а также пени на эту сумму. Общая причитающаяся сумма в настоящее время составляет почти 30 млн конвертируемых марок. И сама задолженность, и неспособность ее погасить обусловлены сохраняющимися разногласиями между образованиями по поводу распределения поступлений от косвенного налогообложения и несоблюдением ими действующих норм, при этом ответственность за соответствующие выплаты возложена на Управление по косвенному налогообложению. Осуществляется процесс исполнения решения Суда, и его исполнение может иметь серьезные и далеко идущие последствия для Управления по косвенному налогообложению и, как следствие, для устойчивости налогово-бюджетной системы Боснии и Герцеговины.

В течение отчетного периода было проведено три заседания Финансового совета Боснии и Герцеговины, в ходе которых основное внимание было уделено вопросам, касающимся сотрудничества страны с МВФ.

Округ Брчко

Мое Управление продолжило оказывать запрашиваемую властями округа Брчко экспертную помощь в подготовке подзаконных актов и решении вопросов, касающихся реализации четырех ключевых документов из принятого в июне 2016 года финансового законодательства, которые направлены на дальнейшую интеграцию округа Брчко в правовую систему Боснии и Герцеговины, содействие осуществлению согласованной с МВФ экономической программы Боснии и Герцеговины и предоставление округу инструментов для повышения налоговой прозрачности, борьбы с «серой» экономикой и генерирования доходов. Помимо этого, мое Управление продолжило оказывать экспертную поддержку Финансовому управлению округа Брчко в подготовке нового закона о бюджете.

В октябре власти округа Брчко просили о вмешательстве Уполномоченного по округу Брчко и о содействии моего Управления в связи с угрозой бойкота заседаний правительства и позднее снова просили об этом в связи со спорными законодательными предложениями, касающимися назначения сотрудников полиции. Благодаря взаимодействию Уполномоченного и моего Управления с соответствующими политическими партиями и окружными органами власти правительство округа смогло возобновить свою деятельность и была остановлена работа над законопроектами о полиции. Кроме того, мое Управление осуществляло надзор за процессом отбора и назначения заместителя начальника полиции округа Брчко, что способствовало назначению на эту должность упорядоченным образом.

В феврале Уполномоченный, при поддержке моего Управления, оказал содействие в поиске возможного варианта компромисса, который может привести к долгожданному продвижению вперед в реализации проекта модернизации порта Брчко, что позволило ослабить влияние одной из причин политической напряженности в округе и создало условия для выделения международной финансовой помощи. Кроме того, озабоченность продолжает вызывать тот факт, что, возможно, по-прежнему не будут осуществляться поправки к Решению о защите гражданских жертв войны, в которых были исправлены дискриминационные положения, касающиеся жертв изнасилований и сексуальных надругательств в Брчко.

Хотя 29 декабря компания коммунального обслуживания округа Брчко заключила договор на электроснабжение Брчко в 2018 году с поставщиком электроэнергии из Республики Сербской, сохраняющаяся практика заключения соглашений в последнюю минуту ставит Брчко в уязвимое положение при проведении переговоров по обеспечению непрерывного электроснабжения для жителей округа.

Упрочение верховенства права

Что касается упрочения верховенства права в области миграции и предоставления убежища, то мое Управление продолжает оказывать властям Боснии и Герцеговины помощь и поддержку в осуществлении Закона Боснии и Герцеговины об иностранцах, принятого в 2015 году, и Закона Боснии и Герцеговины об убежище, принятого в 2016 году.

D. Вопросы, связанные с выборами

Решение Конституционного суда Боснии и Герцеговины по делу Любича и предстоящие всеобщие выборы

Как уже сообщалось ранее, в декабре 2016 года Конституционный суд Боснии и Герцеговины установил, что несколько положений Закона о выборах, касающихся непрямых выборов делегатов от скупщин кантонов в Палату народов Федерации, имеют антиконституционный характер. Действуя по просьбе Божо Любича (бывшего члена парламента Боснии и Герцеговины) о рассмотрении этих положений Закона, Суд также предписал Парламентской ассамблее Боснии и Герцеговины исправить антиконституционные положения в течение шести месяцев. Поскольку парламент этого не сделал, Суд исключил эти положения отдельным решением, принятым в июле 2017 года.

Отсутствие этих положений в Законе о выборах, регулирующем избрание членов в Палату народов Федерации, может осложнить процесс формирования органов образования Федерации и общегосударственных органов Боснии и Герцеговины после предстоящих в октябре 2018 года всеобщих выборов. Во-первых, до тех пор, пока не будет сформирована Палата народов Федерации, парламент образования Федерация не сможет принимать законы. Помимо этого, не могут быть избраны президент и вице-президенты Федерации, поскольку в этом процессе важную роль играет Палата народов Федерации. В отсутствие президента и вице-президентов Федерации нельзя сформировать новое правительство образования Федерация. Наконец, это отразится и на общегосударственных законодательных органах, поскольку Палата народов Федерации избирает некоторых членов второй палаты общегосударственного парламента — Палаты народов Боснии и Герцеговины.

Хотя в течение отчетного периода ряд партий предлагали законопроекты, призванные решить эту проблему, ни один из этих предложенных законопроектов не был подготовлен на основе консультаций с хорватскими партиями и партиями, базирующимися в Сараево, и переговоров с их участием. Оба пакета поправок были вынесены на обсуждение без предварительных консультаций и представляли собой скорее заявления о максималистских позициях, а не попытки достичь компромисса. В ноябре Социал-демократическая партия и Демократический фронт предложили новый законопроект на уровне Федерации для решения вопроса, касающегося Палаты народов Федерации, но и у этого предложения также было мало шансов на принятие.

С учетом неотложного характера ситуации Европейский союз и посольство Соединенных Штатов в Боснии и Герцеговине оказывают содействие в проведении переговоров между политическими партиями. Я и мое Управление поддерживаем этот процесс. Вместе с тем ответственность за проведение переговоров в целях поиска решения, которое позволит внести необходимые поправки в Закон о выборах Боснии и Герцеговины, по-прежнему лежит на национальных политических лидерах, в частности на партиях, представленных в Парламентской ассамблее Боснии и Герцеговины. Мое Управление продолжает внимательно следить за развитием событий, связанных с осуществлением решения по делу Любича и его возможными последствиями для предстоящих в 2018 году всеобщих выборов и процесса последующего формирования правительства.

Дело Кришто, находящееся на рассмотрении Конституционного суда Боснии и Герцеговины

Вопрос о выборах в Палату народов Федерации еще больше осложнился после того, как в январе 2018 года тогдашний Председатель Палаты представителей Боснии и Герцеговины Боряна Кришто направила новый запрос, в котором она оспаривала поправки к Конституции Федерации, регулирующие избрание членов в Палату народов Федерации. Хотя элементы этого вопроса регулируются как в Конституции Федерации, так и в Законе о выборах Боснии и Герцеговины, дело Любича связано только с аспектами, касающимися Закона. Один из последних запросов связан с одним из принципов, который закреплен в Конституции Федерации, касается состава Палаты народов Федерации и отбора ее членов и гласит, что «в Палате народов должен быть по крайней мере один босниец, один хорват и один серб от каждого кантона, в котором есть по крайней мере один такой член в его законодательном органе».

На своем 109-м пленарном заседании, состоявшемся 22 марта, Конституционный суд Боснии и Герцеговины завершил предварительное рассмотрение этого запроса (дело № U 4/18) и постановил, что он примет решение по этому делу на последующем пленарном заседании. 28 марта Конституционный суд предложил моему Управлению представить письменные замечания в отношении запроса по этому делу в качестве amicus curiae, поскольку положения, о которых идет речь, были приняты Высоким представителем в 2002 году и впоследствии так и не были приняты парламентом Федерации. Хотя оспариваемая норма о минимальном представительстве была включена в первоначальную Конституцию Федерации, принятую в рамках Вашингтонского соглашения, мой предшественник распространил действие этой нормы на сербскую фракцию в Палате народов в 2002 году, когда Палата была реорганизована в целях включения в ее состав сербов и так называемых «других». В соответствии со своей общей практикой Суд предлагает моему Управлению представлять записку в качестве amicus curiae, когда он рассматривает вопрос, который был затронут в ранее принятом решении Высокого представителя.

E. Сложности с осуществлением Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине

Посягательства на суверенитет и территориальную целостность Боснии и Герцеговины

В отчетный период продолжали звучать заявления, в которых ставились под сомнение суверенитет и территориальная целостность Боснии и Герцеговины. Чаще всего такие заявления вновь исходили от президента Республики Сербской Милорада Додика, который в своих выступлениях, в частности, при-

зывал объявить независимость Республики Сербской и предсказывал ее объявление[1], отрицал суверенитет Боснии и Герцеговины и называл Республику Сербскую государством[2]. И президент Республики Сербской Милорад Додик[3], и хорватский член Президиума Боснии и Герцеговины Драган Чович[4] заявили о возможном территориальном переустройстве Федерации. Член Палаты народов Боснии и Герцеговины Марио Караматич заявил о возможном распаде страны в случае, если вопросы, связанные с избирательной реформой, останутся нерешенными[5].

Прославление военных преступников и отрицание приговоров по делам о военных преступлениях

После того как в ноябре 2017 года Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии осудил бывшего военачальника Республики Сербской Ратко Младича за геноцид и другие военные преступления, президент Республики Сербской и другие известные политические деятели стали называть генерала Младича героем[6]. Кроме того, за подтверждением в отчетный период вынесенных ранее шести хорватским бывшим военным и политическим лидерам обвинительных приговоров за военные преступления по делу Прлича и др. последовали неуместные заявления с требованиями о пересмотре принятого решения со стороны ряда хорватских лидеров, в том числе хорватского члена Президиума Боснии и Герцеговины[7]. В январе хорватское большинство в скупщине кантона 10 приняло «декларацию хорватского народа», в которой осуждается постановление Трибунала по этому делу.

---

[1] «Я гарантирую, что независимость [Республики Сербской] упадет нам на ладони, как спелое яблоко. [Босния и Герцеговина] неустойчива. Если бы [Республика Сербская] вышла из состава [Боснии и Герцеговины] прямо сейчас, мы без проблем могли бы существовать как отдельное государство. Если бы у меня была возможность объявить независимость [Республики Сербской] без человеческих потерь, я бы это сделал. Моя стратегия — достичь этой цели политическим путем». Милорад Додик, Novosti, 13 ноября 2017 года.

[2] «Сегодняшнее мероприятие посвящается [Республике Сербской]. Сегодня у сербского народа два государства — Сербия и [Республика Сербская]». Милорад Додик, Sputnik, 9 января 2018 года.

[3] «Я считаю, что создание третьего образования с такими же правами, какими сейчас обладают [Республика Сербская] и Федерация, позволит значительно укрепить позицию хорватов». Милорад Додик, Vecernji List, 15 марта 2018 года.

[4] «Я уверен, что мы добьемся равенства. Будет ли это обеспечено путем создания трех федеральных единиц или шести — уже вопрос художественного мастерства. Должно быть заключено соглашение. Я мечтаю о появлении третьего образования. Я мечтаю о создании какой-нибудь другой структуры...» Драган Чович, HRT 1, «В воскресенье в два», 17 декабря 2017 года.

[5] «Нет сомнений в том, что если поправки к Закону о выборах не будут приняты и если хорваты не смогут избрать своих собственных представителей, то [Боснии и Герцеговине] придет конец». Марио Караматич, Direktno.hr, 9 января 2018 года.

[6] «То, что был вынесен такой приговор, неудивительно, но это лишь укрепит мнение сербского народа о том, что генерал Младич — герой и патриот. Находясь в безвыходном положении, он организовал армию [Республики Сербской], чтобы спасти сербский народ от геноцида». Милорад Додик, N1, 22 ноября 2017 года.

[7] «Этот приговор является преступлением против каждого военнослужащего [Хорватского вече обороны] и всего хорватского народа и, как таковой, не поможет достичь примирения в [Боснии и Герцеговине], которое сегодня так необходимо». Драган Чович, Oslobodjene, 29 ноября 2017 года.

То, что через почти 25 лет после окончания войны в Боснии и Герцеговине высокопоставленные политические деятели продолжают отрицать постановления международного трибунала и прославлять военных преступников, влечет за собой крайне негативные последствия для процесса примирения.

Провокационные заявления о возможном начале войны

Я обеспокоен тем, что в последнее время некоторые политические деятели охотно делают безответственные заявления, намекая на возможное возобновление конфликта. В марте лидер Союза за лучшее будущее Фахрудин Радончич выступил с угрозой начала войны в случае создания третьего образования[8]. Позднее сильный резонанс вызвали два заявления боснийского члена Президиума Бакира Изетбеговича, который подробно рассказал о производстве оружия в Федерации и отметил, что это оружие производится не только на экспорт, но и для «принятия ответных мер» в случае возможного начала войны[9]. По имеющимся данным, впоследствии с похожими заявлениями выступил премьер-министр Федерации.

Возможность проведения в Республике Сербской референдума по вопросам о государственной судебной системе и полномочиях Высокого представителя

В ноябре 2017 года Народная скупщина Республики Сербской аннулировала свое принятое в 2015 году решение провести в Республике Сербской референдум по вопросам о законности постановлений Суда и Прокуратуры Боснии и Герцеговины и применимости решений этих учреждений на территории этого образования, а также о полномочиях и решениях Высокого представителя. Однако в то же время Народная скупщина Республики Сербской утвердила решения вернуться к проблеме референдума в будущем и организовать в Республике Сербской петицию по тем же вопросам.

Хотя аннулирование Народной скупщиной Республики Сербской своего предыдущего решения не может не радовать, намерение пересмотреть вопрос о референдуме в будущем по-прежнему вызывает обеспокоенность. Несмотря на то, что власти Республики Сербской вправе организовывать референдумы по во-

---

[8] «Я говорю ему, что если он появится в Сараево, то пусть оставит идею создания третьего образования в своих чемоданах в Бане-Луке. Ценой всеобщей войны на территории всей [Боснии и Герцеговины] третьему образованию не бывать. Да, мы за компромисс. Да, мы за соглашение. Да, мы за переговоры со всеми сторонами. И да, мы знаем, как вести переговоры. Однако пусть никто не забывает, где проходят границы, за которые мы не заходили даже в 1992 году и не намерены заходить и сейчас». Фахрудин Радончич, Dnevni Avaz, 16 марта 2017 года.

[9] «Мы укрепим свою оборонную промышленность. Мы произведем мобильные гаубицы. Мы уже разработали винтовку. Мы произведем беспилотные летательные аппараты. Мы укрепим производство боеприпасов и реактивных систем всех видов и так далее. Это ориентировано не только на рынок, но и на использование в случае любого нежелательного развития событий». Бакир Изетбегович, TV1, 12 апреля 2018 года. «В 1992-м люди продавали коров, чтобы купить оружие. Они отдавали по три-четыре тысячи марок за винтовку. Больше нельзя проявлять слабость! Больше мы не позволим им так поступать с нами. Мы изготовим мобильную гаубицу (на самом деле мы уже работаем над этим) и мобильный бронетранспортер. Мы разработали винтовку и произведем то эффективное 12,7-мм тактическое оружие, многоствольные реактивные гранатометы всевозможных калибров и все необходимые боеприпасы для них, а также беспилотные летательные аппараты. И мы будем, как тот мужичок, маленький, но злой и хорошо вооруженный, и заставим каждого дважды подумать, прежде чем провоцировать его без причины. В следующий раз, когда они постучат нам в дверь, нам будет что ответить». Бакир Изетбегович, выступление в Ахмичи, [Босния и Герцеговина], faktor.ba, 16 апреля 2018 года.

просам, относящимся в соответствии с Конституцией к сфере ведения этого образования, проведение референдума по вышеупомянутым вопросам выходит за пределы этих полномочий и представляет собой посягательство на суверенитет Боснии и Герцеговины и нарушение обязательств и обязанностей Республики Сербской, вытекающих из Конституции Боснии и Герцеговины, как это предусмотрено в приложениях 4 и 10 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Республика Сербская не вправе принимать решения по этим вопросам посредством проведения референдума или каким-либо иным образом.

Вопрос об иностранных боевиках

В отчетный период соответствующие органы Боснии и Герцеговины не сообщали о новых случаях отправления граждан страны в Сирийскую Арабскую Республику или Ирак. Власти объявили о возвращении в Боснию и Герцеговину приблизительно 50 граждан страны из Сирийской Арабской Республики и Ирака. По последним данным, Государственный суд Боснии и Герцеговины не выносил новых приговоров в дополнение к тем обвинительным приговорам, что были вынесены, как было сообщено ранее, 23 лицам, приблизительно 11 из которых уже отбыли свои сроки наказания.

Радикальный экстремизм и потенциальные угрозы терроризма

В апреле, действуя на основании ордера, выданного Прокуратурой Боснии и Герцеговины, Государственное агентство по расследованиям и охране Боснии и Герцеговины арестовало двоих человек в деревне Горня-Маоча, расположенной на территории Федерации недалеко от Тузлы, по подозрению в подпадающем под уголовную ответственность терроризме. По сообщениям Прокуратуры Боснии и Герцеговины, Государственное агентство по расследованиям и охране обнаружило в большом количестве оружие и флаги Исламского государства Ирака и Леванта. На деревню Горня-Маоча, которая населена преимущественно ваххабитами, до этого уже проводились облавы Государственным агентством по расследованиям и охране.

III. Общегосударственные учреждения Боснии и Герцеговины

A. Президиум Боснии и Герцеговины

На протяжении большей части отчетного периода Президиум Боснии и Герцеговины возглавлял Драган Чович. 17 марта в порядке ротации эту должность на следующие восемь месяцев занял Бакир Изетбегович.

В отчетный период Президиум встречался ежемесячно, проведя шесть очередных сессий и одну внеочередную сессию, которые были посвящены главным образом вопросам обеспечения прогресса в завершении подготовки ответов Боснии и Герцеговины на вопросник Европейской комиссии и выполнения условий для начала осуществления Плана действий для членства Боснии и Герцеговины в НАТО. Кроме того, Президиум согласовал государственный бюджет на 2018 год и принял внешнеполитическую стратегию страны на следующие пять лет. Президиум нанес официальные коллективные визиты в Сербию и Ватикан, тогда как его члены по отдельности также совершили поездки в Сербию, Хорватию и Турцию.

Члены Президиума по-разному комментировали и истолковывали вынесение Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии в ноябре

2017 года обвинительных приговоров сербскому военачальнику времен войны Ратко Младичу и шести хорватским бывшим политическим и военным лидерам. Трое из его членов также по-прежнему расходятся во мнениях по важным вопросам, касающимся отношений Боснии и Герцеговины с соседними государствами, в частности по хорватскому проекту строительства моста на полуостров Пелешац и демаркации границ Боснии и Герцеговины с Сербией.

Тем не менее в марте Президиум Боснии и Герцеговины провел в Мостаре историческую трехстороннюю встречу с президентом Сербии Александаром Вучичем и президентом Хорватии Колиндой Грабар-Китарович. Участники объявили о намерении провести еще одну трехстороннюю встречу в Нови-Саде, Сербия.

B. Совет министров Боснии и Герцеговины

В отчетный период Совет министров Боснии и Герцеговины встречался регулярно, проведя 21 очередную сессию и одну сессию по телефонной связи. Однако его работе систематически препятствовало отсутствие поддержки со стороны парламентского большинства, о чем свидетельствует тот факт, что более трети всех законопроектов, принятых Советом министров, впоследствии были отклонены в парламенте.

Деятельность Совета министров по-прежнему была направлена в первую очередь на решение вопросов, связанных с Европейским союзом, включая завершение подготовки ответов на вопросник Европейской комиссии, которые были переданы представителям Комиссии 28 февраля, через 15 месяцев после его представления Комиссией властям Боснии и Герцеговины 9 декабря 2016 года.

В отчетный период Совет министров принял 12 пакетов поправок к действующему законодательству, включая чрезвычайно важный пакет законов об акцизных налогах и поправки к Закону об Управлении разведки и безопасности Боснии и Герцеговины, и два новых закона — государственный бюджет на 2018 год и Закон о страховании банковских вкладов, который впоследствии был снят с рассмотрения в парламенте. Со значительными задержками Совет министров принял Стратегию развития сельских районов на 2018–2021 годы, которая также была одобрена Парламентской ассамблеей Боснии и Герцеговины. Совет министров утвердил свой план работы на 2018 год и многочисленные стратегии и планы действий.

В декабре Совет министров принял решение о временном финансировании в связи с тем, что Парламентской ассамблее не удалось утвердить государственный бюджет на 2018 год в установленный срок. В феврале Совет министров постановил принять второй транш помощи по линии механизма расширенного кредитования МВФ.

C. Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины

Затянувшийся политический кризис в стране продолжал сказываться на функциональности и качестве законодательной работы Парламентской ассамблеи в отчетный период. Это в первую очередь касается Палаты представителей, которой дважды понадобилось более полутора месяца для завершения отдельных сессий.

Хотя официально существует коалиция парламентского большинства в составе Партии демократических действий, Союза за лучшее будущее, Хорватского демократического содружества Боснии и Герцеговины и партий Республики Сербской, входящих в Альянс за перемены (Сербская демократическая партия, Партия демократического прогресса и Национальная демократическое движение), она функционирует лишь избирательно, и в зависимости от рассматриваемого вопроса отдельные депутаты все чаще действуют автономно. Более того, позиция Партии демократических действий в Палате представителей Боснии и Герцеговины была ослаблена в связи с переходом ее членов в партию «Независимый блок», основанную бывшими членами Партии демократических действий, и также редеют ряды членов Сербской демократической партии. Один из бывших депутатов от Сербской демократической партии создал свою собственную партию в Палате народов.

В декабре 2017 года парламент наконец принял пакет законов об акцизных налогах, что было необходимо для завершения первого обзора по линии механизма расширенного кредитования МВФ. В конце января парламент утвердил государственный бюджет на 2018 год.

В отчетный период Палата представителей провела восемь очередных сессий, а Палата народов — пять очередных сессий и две внеочередные сессии. В целом Парламентская ассамблея приняла 12 законодательных актов, которые, за исключением государственного бюджета на 2018 год и Закона о парламентском надзоре, представляли собой поправки к действующему законодательству, и отклонила 14 законопроектов, 3 из которых были представлены Советом министров Боснии и Герцеговины, а остальные 11 — членами парламента.

IV. Федерация Боснии и Герцеговины

События в коалиции Федерации

В отчетный период правительство Федерации работало стабильно, проведя 15 очередных и 25 внеочередных сессий. Однако в представляющей большинство правящей коалиции в составе Партии демократических действий, Союза за лучшее будущее и Хорватского демократического содружества Боснии и Герцеговины сохранялись разногласия по поводу предлагавшихся законодательных актов, в результате чего парламент Федерации принял лишь три новых закона и девять пакетов поправок к действующему законодательству. В ноябре Союз за лучшее будущее заявил, что выйдет из состава правящей коалиции до конца года, но не сделал этого.

Низкие результаты законодательной деятельности в Федерации стали отражением стагнации в ее парламенте: в отчетный период Палата представителей Федерации провела лишь одну очередную сессию, одну тематическую сессию и семь внеочередных сессий, а Палата народов Федерации — пять внеочередных сессий. В декабре депутаты от партий «Хорватское демократическое содружество Боснии и Герцеговины» и «Хорватское демократическое содружество 1990» покинули сессию Палаты представителей Федерации после того, как депутаты от других партий одобрили предложение убрать из названий государственных компаний Федерации указывающие на этническую принадлежность приставки.

В марте президент Федерации Маринко Чавара (Хорватское демократическое содружество Боснии и Герцеговины) организовал три прошедших друг за другом совещания с представителями коалиции в правительстве и парламенте,

чтобы найти выход из сложившегося тупика, но это не дало значительных результатов. Следует отметить, что Партия демократических действий отказалась принять участие в третьем совещании.

Позитивное развитие событий, несмотря на отсутствие соглашения в отношении создания условий для проведения местных выборов в Мостаре

Соответствующие политические партии так и не заключили соглашения в отношении введения в действие поправок к Закону о выборах Боснии и Герцеговины, что позволило бы провести местные выборы в городе Мостар, где они не проводились с 2008 года. За период, прошедший с февраля, представители девяти политических партий провели в Мостаре ряд встреч, в ходе которых, по всей видимости, им удалось достичь определенного первоначального прогресса. Однако, судя по всему, по многим вопросам сохраняются разногласия. Тем не менее воодушевляет факт осуществления серьезного процесса, инициированного внутри страны, и я настоятельно призываю партии достичь компромисса, с тем чтобы жители Мостара, как и все другие граждане страны, могли реализовать демократическое право на избрание своих местных лидеров.

Конституционный статус сербов в кантонах Федерации

За прошедший год я неоднократно настоятельно призывал руководство скупщины Герцеговино-Неретвенского кантона принять меры с целью привести конституцию кантона в соответствие с Конституцией Федерации в интересах обеспечения конституционного равенства всех трех государствообразующих народов, прежде всего сербского народа. В конституции кантона сербы прямо не упоминаются в качестве государствообразующего народа, и в ней нет положений, предусматривающих использование сербского языка в качестве официального языка и кириллицы в качестве официального шрифта. Требование об изменении конституции на этот счет было предъявлено к Герцеговино-Неретвенскому кантону в 2002 году, когда Высокий представитель, воспользовавшись своими исполнительными полномочиями, внес соответствующие поправки в Конституцию Федерации. Аналогичные требования остаются невыполненными в Посавском кантоне и Западногерцеговинском кантоне.

Поскольку со стороны кантонов Федераций никаких действий не последовало, в феврале Палата представителей Боснии и Герцеговины приняла беспрецедентное решение одобрить инициативу, предписывающую властям кантонов внести необходимые изменения в их конституции в течение 30 дней. Впоследствии заместитель председателя Палаты представителей Младен Босич (Сербская демократическая партия) подал ходатайство в Конституционный суд Боснии и Герцеговины о проверке конституционности положений конституций пяти кантонов (четырех кантонов с хорватским большинством и Боснийско-Подринского кантона Горажде), в которых, по его словам, не признается государствообразующий статус сербского народа, сербского языка и кириллицы. Он подчеркнул, что в соответствии с положениями некоторых кантональных конституций государствообразующими народами являются только боснийцы и хорваты, а официальными языками — боснийский и хорватский.

В апреле конституционно-правовой комитет скупщины Боснийско-Подринского кантона провел сессию для обсуждения заявлений Босича и признал их необоснованными, поскольку в 2003 году в конституцию кантона были внесены соответствующие изменения: сербы были включены в число государствообразующих народов, сербский язык — в число официальных языков, а кириллица — в число официальных шрифтов.

Протесты ветеранов войны

В феврале ветераны бывшей армии Боснии и Герцеговины и Хорватского вече обороны заблокировали несколько важнейших перекрестков вблизи крупных городов Федерации, тем самым значительно нарушив движение, и выдвинули ряд требований к властям, включая выплату пособий безработным ветеранам и создание единого реестра ветеранских ассоциаций. В ходе протестов, организованных перед зданием парламента Федерации в апреле, ветераны грозили насилием сотрудникам полиции. Власти Федерации испытывают серьезные финансовые трудности в связи с выдвинутыми ветеранами требованиями.

V. Республика Сербская

В отчетный период правящая коалиция Республики Сербской, возглавляемая Союзом независимых социал-демократов совместно с Демократическим народным союзом и Социалистической партией Республики Сербской, продолжала функционировать, а правительство Республики Сербской регулярно проводило заседания. По имеющимся данным, Народная скупщина Республики Сербской провела две очередные и две специальные сессии, приняв шесть новых законов и 16 пакетов поправок к действующему законодательству. В конце марта те же партии подписали коалиционное соглашение для всеобщих выборов 2018 года.

После ряда хаотично проводившихся в предыдущий период сессий Народной скупщины Республики Сербской, работа которых была подорвана резкими разногласиями между представителями правящей коалиции и депутатами от оппозиционных партий, входящих в состав Альянса за перемены, в ноябре стороны договорились создать объединенную комиссию для подготовки соглашения о взаимодействии внутри Народной скупщины. Однако соглашение заключить не удалось, и в декабре оппозиционные партии вышли из состава этой комиссии. В преддверии всеобщих выборов 2018 года борьба за власть между двумя сторонами усиливается: правящая коалиция обвиняет оппозицию в том, что она предала интересы Республики Сербской на государственном уровне, а оппозиция обвиняет правящую коалицию в коррупции и непотизме.

Как было более подробно описано выше, в ноябре Народная скупщина Республики Сербской аннулировала свое принятое в 2015 году решение провести референдум по вопросу о «неправомочном и антиконституционном введении законов Высоким представителем, особенно законов, навязанных Суду и Прокуратуре Боснии и Герцеговины, и их применении на территории Республики Сербской», а также связанное с этим решение о создании комиссии по проведению референдума.

Позднее в ноябре Министерство внутренних дел Республики Сербской подписало с сербской компанией, занимающейся производством оружия, договор о покупке 2500 длинноствольных автоматических винтовок для полиции Республики Сербской и 1,5 миллиона единиц боеприпасов. Это повлекло за собой выражающие обеспокоенность сообщения со стороны местных и международных средств массовой информации. Приобретение подобного боевого оружия и боеприпасов в колоссальных количествах наряду с произведенной ранее покупкой, по данным миротворческих сил под руководством Европейского союза (СЕС), 1400 единиц аналогичного оружия выходит за рамки общепринятых международных стандартов для полицейских сил численностью приблизительно 5000 человек.

В январе Республика Сербская вновь отпраздновала День Республики Сербской вопреки ряду решений Конституционного суда Боснии и Герцеговины. Празднование Дня Республики Сербской было также «запятнано» присутствием на официальном параде, организованном по этому случаю, представителей сербской так называемой гуманитарной организации «Сербская честь» в полном военном обмундировании. По сообщениям местных и международных средств массовой информации, эта группа на самом деле представляет собой преступную банду наемников, и оппозиционные партии Республики Сербской осудили их участие в мероприятиях, приуроченных к празднованию Дня Республики Сербской.

Обеспокоенность вызывает также тот факт, что в марте Республику Сербскую посетили члены скандального российского клуба мотоциклистов «Ночные волки», приехавшие, по всей видимости, по приглашению правительства Республики Сербской. С декабря 2014 года клуб «Ночные волки» и его лидер (которого не было в составе группы, приехавшей в Республику Сербскую) находятся под санкциями Министерства финансов Соединенных Штатов за «причастность к [[…]] действиям или политике, представляющим угрозу для мира, безопасности, суверенитета или территориальной целостности Украины». После инцидента с организацией «Сербская честь» это событие повлекло за собой заявления оппозиции Республики Сербской с выражением обеспокоенности по поводу того, что власти Республики Сербской привлекают подобные организации для использования в качестве средства запугивания в ходе предвыборных кампаний 2018 года.

Оспаривание Закона о Дне Республики Сербской в Конституционном суде Республики Сербской

Как уже сообщалось ранее, в сентябре 2016 года власти Республики Сербской провели референдум по вопросу о праздновании 9 января Дня Республики Сербской вопреки двум решениям Конституционного суда Боснии и Герцеговины, включая временный запрет Суда на проведение референдума. Позднее Суд подтвердил, что референдум был неконституционным, и аннулировал его результаты.

Тем не менее в октябре 2016 года Народная скупщина Республики Сербской приняла Закон о Дне Республики Сербской в рамках претворения в жизнь итогов референдума, который был проведен в нарушение постановлений Конституционного суда Боснии и Герцеговины. В январе 2018 года боснийские и хорватские представители Совета народов Республики Сербской подвергли сомнению конституционность Закона о Дне Республики Сербской.

9 января 2018 года, несмотря на решения Конституционного суда Боснии и Герцеговины, которые четко предусматривают, что объявление 9 января государственным праздником «День Республики Сербской» противоречит Конституции, власти Республики Сербской провели приуроченные к нему праздничные мероприятия по всему образованию. Одним из главных мероприятий, организованных в Бане-Луке, стал парад сотрудников полиции и представителей служб гражданской обороны, членов спортивных ассоциаций и других лиц. В отличие от предыдущего года, 3-й пехотный полк вооруженных сил Боснии и Герцеговины участия в нем не принимал.

Отказ от сотрудничества с Высоким представителем

Правительство Республики Сербской продолжает отказывать моему Управлению в доступе к официальным сведениям и документам в нарушение положе-

ний приложения 10 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине. Статья IX приложения 10 обязывает все власти в Боснии и Герцеговине в полной мере сотрудничать с Высоким представителем. Неоднократные обращения Руководящего совета Совета по выполнению Мирного соглашения к властям Республики Сербской в целях напоминания им об их обязанностях в этом отношении не возымели действия. Правительство Республики Сербской с 2007 года отказывает Управлению Высокого представителя в предоставлении запрашиваемых им сведений и документов, что идет вразрез с частыми заявлениями Республики Сербской об ее соблюдении буквы Общего рамочного соглашения.

VI. Укрепление верховенства права

Заключения Верховного судебного и прокурорского совета Боснии и Герцеговины

26 октября Верховный судебный и прокурорский совет Боснии и Герцеговины вынес заключения на основе информации, представленной центром исследований войны, расследования военных преступлений и поиска пропавших без вести лиц, действующим в рамках Министерства юстиции Республики Сербской. В одном из заключений содержится призыв предоставить возможность чрезвычайного отстранения судей и прокуроров без проведения надлежащего дисциплинарного разбирательства. Эти заключения, принятые органом, отвечающим за обеспечение, защиту и поддержание независимости судебных органов, как считается, не отражают смысл и цель независимой судебной системы и, наоборот, побуждают к необоснованному давлению и влиянию извне. По этой причине они вызвали возмущение общественности и острую реакцию со стороны международного сообщества. После длительных обсуждений Верховный судебный и прокурорский совет вынес 27 ноября новые заключения, которые, напротив, нацелены на выполнение рекомендаций, разработанных по итогам проведенного Европейским союзом равноуровневого обзора, и получение надлежащей информации о примерах передовой практики люстрации судей и прокуроров.

Решение Конституционного суда в отношении Уголовно-процессуального кодекса Боснии и Герцеговины

В начале февраля Конституционный суд Боснии и Герцеговины добавил в свою повестку дня вопрос о неисполнении решения суда, которое было вынесено в июле 2017 года и в котором признаются неконституционными некоторые положения Уголовно-процессуального кодекса Боснии и Герцеговины и закона об Управлении разведки и безопасности Боснии и Герцеговины. Поскольку крайний срок в шесть месяцев, установленный Судом для Парламентской ассамблеи Боснии и Герцеговины для исправления этих положений, уже истек, Суд был готов признать эти положения не имеющими силы.

В связи с тем, что рассматриваемые положения Уголовно-процессуального кодекса Боснии и Герцеговины регулируют важные аспекты уголовного судопроизводства, их отмена без принятия новых соответствующих положений привела бы к аннулированию вплоть до 100 текущих дел, связанных с преступностью и коррупцией, а также поставила бы под сомнение возможность возбуждения прокуратурой Боснии и Герцеговины любых новых дел. В частности, рассматриваемые положения регулируют, в каких случаях допускается принятие специальных следственных мер, таких как перехват сообщений или контролируемые поставки, и предоставление иммунитета в обмен на свидетельские по-

казания, а также затрагивают некоторые аспекты, касающиеся продолжительности расследований. Кроме того, они включают общее положение, которое служит правовой основой для вынесения обвинительного заключения по любым делам.

Несмотря на эти риски, Министерство юстиции Боснии и Герцеговины, отвечающее за Уголовно-процессуальный кодекс, не завершило подготовку предлагаемых им поправок во исполнение решения Суда до наступления установленного крайнего срока в шесть месяцев. Кроме того, поправки, предложенные в итоге Министерством, не позволяют в полном объеме осуществлять уголовную юрисдикцию на уровне субъектов федерации и не полностью соответствуют международным нормам.

В конце апреля Палата представителей Боснии и Герцеговины, наконец, приняла в срочном порядке поправки к Уголовно-процессуальному кодексу, предложенные Партией демократических действий при поддержке большинства партий Федерации, за важным исключением Хорватского демократического содружества Боснии и Герцеговины. Эти поправки соответствовали международным нормам, и их было достаточно для устранения недочетов в Уголовно-процессуальном кодексе, выявленных Конституционным судом. На момент подготовки настоящего доклада Палата представителей еще не приняла решения о представлении поправок Палате народов для их рассмотрения и принятия.

Одновременно с этим Палата народов рассматривает предложенные ее хорватской фракцией поправки к Уголовно-процессуальному кодексу, которые ограничивают применение специальных следственных мер и снизят способность государства осуществлять уголовную юрисдикцию в отношении преступлений, включенных в уголовные кодексы образований и округа Брчко, в тех случаях, когда такие преступления создают угрозу для государства. Я должен выразить обеспокоенность в связи с тем, что эти предлагаемые поправки, несомненно, нацелены на ограничение полномочий судебных органов Боснии и Герцеговины в уголовно-правовых вопросах, включая коррупцию, и ослабление государства.

Эти события свидетельствуют в лучшем случае о незаинтересованности некоторых политических партий в урегулировании этой проблемы в соответствии с международными нормами, а также стремлении снизить способность государственной судебной системы бороться с организованной преступностью и коррупцией.

Усилия по борьбе с коррупцией на уровне образований

Принятое в 2014 году в Федерации специальное законодательство, предусматривающее создание должности специального прокурора и судебного департамента по борьбе с коррупцией и организованной преступностью, остается нереализованным.

VII. Общественная безопасность и правоохранительная деятельность, включая реформирование разведывательных служб

В течение отчетного периода масштабы ненадлежащего политического вмешательства в оперативную деятельность полиции не уменьшились. Органы власти в Тузланском кантоне, несмотря на прежнее нежелание соблюдать основные нормы верховенства права, начали технический процесс обеспечения фи-

нансовой независимости полиции. В Унско-Санском кантоне были приняты необходимые технические меры для обеспечения юридической и финансовой независимости полиции к 2018 бюджетному году.

В Посавском кантоне, Кантоне 10 (с трехлетней задержкой) и Тузланском кантоне были назначены новые комиссары полиции. В январе началась процедура отбора кандидатов на шесть из семи должностей начальников полиции и их заместителей на уровне субъектов федерации, и процесс назначения еще не завершен. Назначение членов независимой комиссии Федерации по делам полиции продолжается с 2015 года, несмотря на вынесенное мною парламенту Федерации предостережение о том, что необходимо соблюдать законы и завершить процесс назначения. Мандат независимой комиссии Боснии и Герцеговины истек в марте 2018 года. Прогресса в ходе назначения членов независимой комиссии в Герцеговино-Неретвенском кантоне не наблюдается с марта 2017 года. В Сараевском и Унско-Санском кантонах были назначены новые члены независимых комиссий в феврале и марте 2018 года соответственно.

Закупка оружия полицией

В течение отчетного периода возникли значительные разногласия в связи с приобретением полицией Республики Сербской 2500 единиц нового боевого длинноствольного оружия у производителя в Сербии. Республика Сербская соблюдала установленный законом порядок ввоза нового оружия, однако инцидент привлек внимание к этой закупке и закупкам аналогичных вооружений, по сообщениям, совершенным другими полицейскими ведомствами, что вызвало обеспокоенность по поводу «перевооружения» полицейских сил в Боснии и Герцеговине. В марте Силы Европейского союза (СЕС) просили все 16 полицейских ведомств в Боснии и Герцеговине представить информацию о запасах длинноствольного оружия, и такая информация была представлена им до начала апреля.

VIII. Экономика

Результаты экономической деятельности Боснии и Герцеговины в 2017 году заслуживают в целом положительной оценки. Согласно имеющимся показателям, реальный рост валового внутреннего продукта, по оценкам, составил 2,7 процента, как и в 2016 году. Было зарегистрировано увеличение объемов экспорта и импорта на 17,4 и 12,2 процента соответственно, а объем промышленного производства увеличился на 3,1 процента. Следует отметить увеличение объемов прямых иностранных инвестиций на 60,8 процента в течение первых девяти месяцев 2017 года по сравнению с тем же периодом в 2016 году.

Данные о занятости за декабрь 2017 года свидетельствуют об улучшении ситуации: уровень официальной занятости увеличился на 2,8 процента и зарегистрированный уровень безработицы снизился на 6,85 процента. Согласно официальным статистическим данным, в Боснии и Герцеговине насчитывается 753 202 занятых лица и 475 084 безработных, а уровень официально зарегистрированной безработицы составляет 38,7 процента. Число пенсионеров выросло на 0,9 процента и составляет 673 100 человек. В последнем регулярном экономическом докладе Всемирного банка отмечается значительное снижение уровня безработицы, в частности безработицы среди молодежи, уровень которой снизился с 54,3 процента в 2016 году до 45,8 процента в 2017 году. В то же время в докладе поясняется, что, в отличие от соседних стран, снижение показателей в Боснии и Герцеговине обусловлено сочетанием таких факторов, как повышение уровня занятости и снижение уровня экономической активности населения, которые свидетельствуют о влиянии эмиграции на оценочные данные об уровне

безработицы в стране. Никаких значительных изменений уровней доходов в декабре 2017 года по сравнению с тем же показателем за декабрь 2016 года не произошло: средний размер чистой заработной платы составлял 862 конвертируемые марки (увеличение на 1 процент), а средний размер пенсии — 364 конвертируемые марки (увеличение на 1,5 процента).

Несмотря на улучшение статистических данных, показатели безработицы остаются высокими, а уровни дохода по-прежнему существенно ниже расчетной стоимости месячной потребительской корзины. Серьезную обеспокоенность вызывает информация о том, что 16,9 процента домохозяйств живут в условиях нищеты.

Кроме того, экономические рейтинги за отчетный период показывают, в каких областях необходимы существенные улучшения. Согласно докладу Всемирного банка «Ведение бизнеса» за 2018 год, по показателю свободы предпринимательской деятельности в списке из 190 стран Босния и Герцеговина занимает 86-е место — это худший показатель среди всех балканских стран. В публикуемом «Фондом наследия» Индексе экономической свободы за 2017 год Босния и Герцеговина с общим рейтингом ниже регионального среднего значения и чуть выше среднемирового значения заняла 91-е место среди 180 стран мира и 38-е место среди 44 стран Европы. По индексу восприятия коррупции организации «Транспэренси интернэшнл» в списке из 180 стран Босния и Герцеговина в 2017 году занимала 91-е место — на восемь позиций ниже по сравнению с предыдущим годом. 9 марта рейтинговое агентство «Стэндард энд Пурз» подтвердило кредитный рейтинг Боснии и Герцеговины на уровне «“B” при стабильном прогнозе».

Банковский сектор оценивается в целом как стабильный и ликвидный и должен еще больше укрепиться после принятия на уровне субъектов федерации нового законодательства о страховании депозитов в соответствии с обязательствами Боснии и Герцеговины в рамках механизма расширенного кредитования МВФ. По данным банковских агентств образований, 14 банков в Федерации и семь банков в Республике Сербской сообщили о получении чистой прибыли в течение первых девяти месяцев 2017 года, в то время как два банка — по одному в каждом образовании — сообщили о потерях.

Налогово-бюджетные вопросы

Общее финансовое положение остается относительно стабильным, в основном благодаря постоянному росту доходов от косвенного налогообложения, внутренним заимствованиям и международной финансовой помощи.

В 2017 году объем доходов от косвенного налогообложения, зарегистрированный Управлением по косвенному налогообложению, достиг очередного рекордного показателя и составил 7,04 млрд конвертируемых марок — на 6,1 процента выше, чем в 2016 году. Эта положительная тенденция сохранилась и в 2018 году: наблюдалось увеличение этого показателя на 13,2 процента в течение первых двух месяцев по сравнению с тем же периодом в 2017 году.

9 февраля МВФ завершил первый обзор результатов экономической деятельности, достигнутых Боснией и Герцеговиной, в рамках механизма расширенного кредитования (на общую сумму 553,3 млн евро), и перечислил второй транш помощи в размере 145,8 млн конвертируемых марок (97,2 млн конвертируемых марок для Федерации и 48,6 млн конвертируемых марок для Республики Сербской). Завершение первого обзора стало возможным после того, как власти

Боснии и Герцеговины предприняли все предварительные шаги, включая принятие 15 декабря законодательства на уровне субъектов федерации о повышении акцизных налогов на топливо.

Большинство органов власти разных уровней в Боснии и Герцеговине утвердили бюджеты на 2018 год после завершения 2017 года. Парламентская ассамблея Боснии и Герцеговины утвердила государственный бюджет на 2018 год 25 января. Общий объем утвержденного бюджета составил 1,954 млрд конвертируемых марок, включая 950 млн конвертируемых марок на покрытие расходов государственных учреждений (как и в предыдущие шесть лет) и 1,004 млрд конвертируемых марок на погашение внешней задолженности (на 7 млн конвертируемых марок меньше, чем в 2017 году). Уровень финансирования государственных учреждений вызывает некоторую обеспокоенность. Объем их бюджета остается неизменным с 2012 года, равно как и доля государства в поступлениях от косвенного налогообложения, которые составляют более 80 процентов государственных поступлений. Кроме того, продолжает снижаться объем государственных поступлений из других источников. Таким образом, в государственном бюджете на 2018 год предусмотрен дефицит в размере 60,2 млн конвертируемых марок, который планируется покрыть за счет остатка средств за 2017 год. Необходимо подчеркнуть, что объем средств, имеющихся в распоряжении государственных учреждений, позволяет им покрыть основные текущие расходы, но его недостаточно для того, чтобы они могли функционировать в полную силу и выполнять свои обязательства.

Бюджет Федерации был утвержден 19 января и составил 2,882 млрд конвертируемых марок, что на 6 процентов выше объема пересмотренного бюджета на 2017 год. Прогнозируемый объем внутренних поступлений составляет 2,269 млрд конвертируемых марок (увеличение на 6,8 процента), при этом дефицит в размере 613 млн конвертируемых марок (увеличение на 35,4 процента) планируется покрыть за счет внутренних и внешних займов. В отличие от предыдущих лет бюджет Федерации включает значительные ассигнования на капитальные инвестиции в строительство дорог (250 млн конвертируемых марок). При этом вызывает обеспокоенность сумма, необходимая для выплаты общего долга Федерации (1,11 млрд конвертируемых марок) и процентов по займам (124,9 млн конвертируемых марок), которые составляют 54 процента от общего объема внутренних поступлений, запланированного в бюджете Федерации на текущий год.

Обеспечение стабильности Фонда пенсионного обеспечения и страхования на случай потери трудоспособности Федерации является основной причиной принятия парламентом 25 января нового закона о пенсионном страховании и страховании на случай потери трудоспособности. Основные изменения включают: увеличение размера пенсий для тех, кто вышел на пенсию до 31 июля 1998 года и 31 декабря 2007 года на 10 процентов и 5 процентов соответственно; введение балльной системы начисления пенсии на основе трудового стажа; установление минимального возраста выхода на пенсию; стимулы для более позднего выхода на пенсию; и приведение пенсионных выплат в соответствие с прожиточным минимумом. Размер минимальной и гарантированной пенсий останется прежним. Существенным изменением для пенсионеров станет то, что платежи будут производится из бюджета Федерации после интеграции Фонда в казначейскую систему в течение двух лет. Бюджетные последствия запланированных изменений для бюджета и пенсионного фонда не были проанализированы полностью.

Федерация продолжает сталкиваться с трудностями, вызванными потребностями ветеранов войны. Для ветеранов из бюджетов Федерации, кантонов и

муниципалитетов выделяются существенные ассигнования, которые в 2017 году в общей сложности составили около 650 млн конвертируемых марок (из которых 570 млн конвертируемых марок поступали из бюджета Федерации). Общий объем бюджетных средств, выделенных для ветеранов после окончания войны, согласно оценкам, составляет около 11 млрд конвертируемых марок. Новые потребности включают создание реестра всех участников войны, выплату ежемесячных пособий для безработных демобилизованных ветеранов и упорядочение деятельности ассоциаций ветеранов.

На уровне кантонов финансовая ситуация улучшилась. Все десять кантонов Федерации утвердили свои бюджеты на 2018 год, и восемь из них сделали это до 31 декабря. Кроме того, был утвержден бюджет города Мостар на 2018 год после того, как мэр объявил его с согласия главы Финансового департамента в соответствии с исключительной поправкой к закону Федерации о бюджетах, принятой парламентом Федерации. Объем объявленного бюджета составляет 59,9 млн конвертируемых марок, что на 9 процентов выше по сравнению с пересмотренным бюджетом на 2017 год. Округ Брчко утвердил свой бюджет 26 марта, незадолго до наступления крайнего срока, установленного на 31 марта, в размере 243,98 млн конвертируемых марок, что на 1,3 процента меньше по сравнению с пересмотренным бюджетом на 2017 год.

Международные обязательства и прочие вопросы

14 декабря Совет министров Энергетического сообщества выразил сожаление в связи с сохраняющимся отсутствием прогресса в выполнении Боснией и Герцеговиной своих обязательств, вытекающих из Договора об учреждении Энергетического сообщества. Отсутствие прогресса объясняется спорами между образованиями о принципах регулирования на уровне субъектов федерации определенных аспектов в газовой отрасли. Санкции Энергетического сообщества в отношении Боснии и Герцеговины, введенные в октябре 2015 года, до сих пор никак не повлияли на урегулирование этих споров.

Публичная железнодорожная корпорация Боснии и Герцеговины уже второй год подряд сталкивается с финансовыми трудностями в связи с односторонним решением Республики Сербской об ограничении ее финансирования. Такой шаг может поставить под серьезную угрозу стабильность единственной на сегодняшний день корпорации, созданной в соответствии с приложением 9 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине и имеющей исключительно важное значение для надлежащей координации и гармонизации работы железнодорожного сектора. Эти трудности усугубляются угрозой, которую представляет заключение, вынесенное 16 марта 2017 года правительством Республики Сербской и содержащее просьбу к Министерству транспорта и коммуникаций Республики Сербской приступить к пересмотру соглашения между Федерацией и Республикой Сербской об учреждении совместной публичной железнодорожной корпорации в рамках транспортной корпорации, заключенного в 1998 году в соответствии с приложением 9 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине.

IX. Возвращение беженцев и перемещенных лиц

Реализация права беженцев и перемещенных лиц на возвращение в места, где они проживали до войны, по-прежнему имеет ключевое значение для полного осуществления приложения 7 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине, в котором содержится требование к властям на всех уровнях «создать на своих территориях политические, экономические и социальные

условия, благоприятствующие добровольному возвращению и гармоничной реинтеграции беженцев и перемещенных лиц, не отдавая предпочтения какой-либо отдельной группе».

Образование остается спорным вопросом в ряде общин вернувшихся лиц в Боснии и Герцеговине. Власти Республики Сербской по-прежнему отказываются признать право школьников-боснийцев из числа вернувшихся лиц называть свой язык боснийским в соответствии с решением, принятым Конституционным судом Боснии и Герцеговины в 2016 году, предпочитая избирательное применение одного из положений Конституции Республики Сербской, содержащего формулировку «язык боснийского народа», в то время как языки двух других государствообразующих народов называются сербским и хорватским. В начале весеннего семестра этот вопрос вызвал протесты и студенческие бойкоты в общинах вернувшихся лиц вокруг Зворника.

В то же время в Федерации, в частности в Кантоне 10, где преобладает хорватское население, студенты-сербы из числа вернувшихся лиц продолжают безуспешно требовать предоставления им возможности получать образование на сербском языке.

X. Положение в области средств массовой информации

Предвзятые и политизированные репортажи продолжают подрывать работу трех государственных вещательных компаний, независимости которых мешают трудности с финансированием, нежелание выполнять установленные законом требования для интеграции систем и политизированные назначения на руководящие должности. Из-за роста числа дестабилизирующих обстановку и подстрекательских публичных заявлений и репортажей по всей стране эта проблема приобретает все более острый характер.

Что касается финансирования, то две из трех государственных вещательных компаний, входящих в службу общественного теле- и радиовещания Боснии и Герцеговины («Босанскохерцеговачка радио-телевизия» и «Босанскохерцеговачка Федерацие радио-телевизия»), частично решили финансовые проблемы благодаря договоренности о том, что базирующийся в Сараево поставщик электроэнергии будет собирать налог на радио и телевещание. Тем не менее система финансирования остается несбалансированной, поскольку вещательная компания Республики Сербской не участвует в этой договоренности, равно как и два других поставщика электроэнергии, в то время как некоторые политики в районах, где преобладает хорватское население, призывают граждан не платить налог на радио и телевидение в нарушение соответствующего законодательства.

Кроме того, существуют проблемы в применении соответствующего законодательства, касающегося регистрации совместного юридического лица, которое должно обеспечить переход службы общественного теле- и радиовещания Боснии и Герцеговины от аналогового к цифровому вещанию и выполнять функции общего оператора цифровой сети.

Таким образом, из-за неспособности государственных вещательных компаний действовать независимо от политического влияния, а также из-за нежелания правящих политических партий обеспечить надлежащее осуществление соответствующего законодательства служба общественного теле- и радиовещания существует лишь на бумаге. Эта ситуация вызывает сожаление, поскольку нынешнее законодательство предоставляет прочную правовую основу для надлежащей работы службы общественного теле- и радиовещания, которая служила

бы интересам граждан Боснии и Герцеговины в соответствии с общепринятыми программными принципами.

XI. Вооруженные силы Европейского союза

Военная миссия Европейского союза в Боснии и Герцеговине (СЕС), мандат которой был продлен, играет исключительно важную роль в содействии усилиям этой страны, направленным на поддержание безопасной и спокойной обстановки, которая в значительной степени способствует выполнению моим Управлением и другими международными организациями своих соответствующих мандатов.

XII. Будущее Управления Высокого представителя

Руководящий комитет Совета по выполнению Мирного соглашения провел встречу на уровне политических директоров 7 и 8 декабря 2017 года в Сараево для оценки прогресса, достигнутого в осуществлении Общего рамочного соглашения о мире в Боснии и Герцеговине, и особо отметил, что твердо привержен сохранению территориальной целостности и суверенитета Боснии и Герцеговины и полностью поддерживает мои усилия в качестве Высокого представителя, направленные на обеспечение соблюдения Соглашения и выполнение моего мандата в соответствии с приложением 10 к указанному соглашению и резолюциями Совета Безопасности. Политические директора подтвердили необходимость выполнения «повестки дня 5+2» для закрытия Управления. Следующее совещание Руководящего комитета Совета по выполнению Мирного соглашения планируется провести 5 и 6 июня 2018 года в Сараево.

Мое Управление продолжает применять ответственный в финансовом отношении подход к планированию бюджета, и результаты этого очевидны. С начала действия моего мандата в марте 2009 года бюджет Управления сократился более чем на 53 процента, а его штатное расписание — более чем на 58 процентов. С учетом этих значительных и продолжающихся сокращений важно подчеркнуть, что при сложившейся ситуации на местах и в соответствии с приложением 10 к Общему рамочному соглашению о мире в Боснии и Герцеговине мне по-прежнему необходимы бюджетные средства и персонал для эффективного выполнения моего мандата.

XIII. График представления докладов

Согласно сложившейся практике представления регулярных докладов для их последующей передачи Совету Безопасности в соответствии с резолюцией 1031 (1995) Совета Безопасности, настоящим я представляю свой девятнадцатый очередной доклад. Если Генеральному секретарю или кому-либо из членов Совета Безопасности потребуется в любой момент дополнительная информация, я с удовольствием ее предоставлю. Представление следующего очередного доклада Генеральному секретарю запланировано на октябрь 2018 года.